

Tilkendegivelse om ændring af Standardaftalen (Aftale mellem netvirksomhed og elleverandør om brug af distributionsnettet)

Udskriftsdato: 6.5.2025 08:58

Sagsnr.: 24/02710

Afgørelsesdato: 10.4.2025

Resume

Green Power Denmark anmeldte ændringer til Standardaftalens varslingsperiode for varsling af net- og systemydelser på baggrund af ændringer i elleveringsbekendtgørelsen. Forsyningstilsynet tog ændringerne til efterretning.

Indholdsfortegnelse

Resumé	4
Tilkendegivelse	4
Sagsfremstilling	5
Baggrund for anmeldelsen	5
Anmeldelsens indhold	5
Sagens videre forløb	6
Høring	6
Metodebekendtgørelsen ⁶	8
Elleveringsbekendtgørelsen ⁷	8
Retsgrundlag	7
Elforsyningsloven ⁵	7
Forsyningstilsynets begrundelse for tilkendegivelsen	9
Standardaftalens afsnit 14.6.3 Varsling	9
Standardaftalens afsnit 2.2 Gyldighedsdato	11
Vejledning	11
Offentliggørelse af tilkendegivelsen	11



Tilkendegivelse om ændring af Standardaftalen (Aftale mellem netvirksomhed og elleverandør om brug af distributionsnettet)

10. april 2025

J.nr.: 24/02710
ILPA

Resumé

Green Power Denmark har den 16. december 2024 anmeldt ændringer til "Aftale mellem Netselskab og Elleverandør om brug af Distributionsnettet (rev. version af 2021)", herefter benævnt "Standardaftalen". Ændringerne vedrører en justering af varslingsperioden for prisændringer fra en netvirksomhed over for en elhandler fra 4 måneder til 2 måneder.

Ændringen af varslingsperioden er blevet indført i Standardaftalen for at implementere en ændring af elleveringsbekendtgørelsen, som giver elhandlere mulighed for at varsle prisændringer i net- og systemydelser med 1 måned overfor husholdningsforbrugere. Elhandelsvirksomhedernes varslingsperiode var forinden på mindst 3 måneder for net- og systemydelser, hvis ændringen var til ugunst for elkunden.

Forsyningstilsynet har i nærværende tilkendegivelse vurderet, at ændringen i Standardaftalen er i overensstemmelse med kriterierne i elforsyningsloven og tager derfor ændringen til efterretning. Dette indebærer, at netvirksomhederne kan basere metoder for fastsættelse af betingelser for eldistributionsnettet på den ændrede Standardaftale, når Forsyningstilsynet har godkendt netvirksomhedens metode.

Tilkendegivelse

Forsyningstilsynet tager Green Power Denmarks ændring af afsnittene 2.2 og 14.6.3. i Standardaftalen, som Green Power Denmark har anmeldt til Forsyningstilsynet den 16. december 2024 til efterretning, dog således at netvirksomhedernes metoder baseret derpå først kan finde anvendelse efter Forsyningstilsynets godkendelse af sådanne metoder efter elforsyningslovens¹ § 73 a, stk. 1, og metodebekendtgørelsens² § 4.

Tilkendegivelsen er udarbejdet i medfør af elforsyningslovens § 73 b, jf. 6 d.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1248 af 24. oktober 2023 med senere ændringer

² Bekendtgørelse nr. 1085 af 20. september 2010 om netvirksomheders, regionale transmissionsvirksomheders og Energinet.dk's metoder for fastsættelse af tariffer m.v.

FORSYNINGSTILSYNET

Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400

Digital Post til os:
Send via virksomhederne.dk
Send via borger.dk

Sagens baggrund og Forsyningstilsynets begrundelse for vurderingen fremgår nedenfor.

Sagsfremstilling

Baggrund for anmeldelsen

Der blev udstedt en ny elleveringsbekendtgørelse den 30. december 2024, som trådte i kraft den 17. januar 2025³. Den nye elleveringsbekendtgørelse indførte følgende om elhandelsvirksomhedernes varslingsregler i § 5:

"Stk. 6. Såfremt det klart fremgår af kontrakten med en husholdningsforbruger, at net- eller systemydelser viderefaktureres uændret til husholdningsforbrugeren skal et varsel om ændringer i net- eller systemydelsen være på mindst 1 måned."

Elhandelsvirksomheder kan fremadrettet nøjes med et varsel på 1 måned overfor slutkunden i forbindelse med ændringer af priser for net- og systemydelser. Udgangspunktet for varslinger til ugunst for elkunder, og dermed også husholdningsforbrugere, er dog 3 måneder, jf. § 5, stk. 1.

Standardaftalen inderholder en varslingsfrist mellem netvirksomheder og elhandelsvirksomheder på 4 måneder. Denne varslingsfrist har været fastsat under henvisning til den tidligere elleveringsbekendtgørelsens regler om elhandelsvirksomheders varsling overfor slutkunder, der er 3 måneder for ændringer til slutkundens ugunst⁴.

Anmeldelsens indhold

Green Power Denmark anmeldte den 16. december 2024 ændringer til Standardaftalen. Hertil medsendte Green Power Denmark en mail fra Energistyrelsen dateret den 7. oktober 2024.

De anmeldte ændringer består i ændringer til Standardaftalens punkt 14.6.3., således at varslingsperioden af priser til ugunst for elleverandøren meddeles elleverandøren med et forudgående varsel på 2 måneder.

Derudover har Green Power Denmark anmeldt en ændring til Standardaftalens punkt 2.2 med angivelse af ændringsdato og ikrafttrædelsestidspunkt. Ændringsdatoen er anmeldt til at være godkendelsesdatoen for afgørelsen for den enkelte netvirksomheds godkendelse. Ikrafttrædelsesdatoen for ændringen er angivet til at være den 17. januar 2025.

Green Power Denmark har i anmeldelsen af 16. december 2024 angivet, at man med anmeldelsen gerne vil implementere et kortere varsel for prisændringer efter den nye elleveringsbekendtgørelse af 30. december 2024.

³ Bekendtgørelse nr. 1728 af 30. december 2024

⁴ Se elleveringsbekendtgørelse nr. 2648 af 28. december 2021 § 4 og tilsvarende i tidligere bekendtgørelser, samt Forsyningstilsynets tilkendegivelse af 27. oktober 2015 (journal-nr. 15/05734) punkterne 121-126.

Sagens videre forløb

Forsyningstilsynet kontaktede Green Power Denmark med spørgsmål til anmeldelsen den 14. januar 2025. Green Power Denmark besvarede spørgsmålene ved mail af 16. januar 2025.

Forsyningstilsynet bad Green Power Denmark uddybende forklare, hvorledes kravene om rimelighed og ikkediskrimination efter elforsyningslovens § 6 d var opfyldt for henholdsvis slutkunden og overfor elhandelsvirksomheden. Forsyningstilsynet bad også Green Power Denmark beskrive forholdet mellem elleveringsbekendtgørelsen og det forkortede varsel i Standardaftalen.

Green Power Denmark svarede, at engrosmodellen indebærer, at forholdet mellem netvirksomheden og elleverandøren samt forholdet mellem elhandelsvirksomheden og slutkunden er to separate forhold. Dette skyldes bl.a. § 72 b i elforsyningsloven, hvorefter elhandelsvirksomheden køber netydelsen af netvirksomheden, og betaling herfor reguleres i § 72 d i elforsyningsloven.

Green Power Denmark pegede på, at fakturering af slutkunderne sker i forholdet mellem elhandelsvirksomheden og slutkunden, og reguleringen herom er dermed gældende for elhandelsvirksomheden og ikke for netvirksomhederne. Green Power Denmarks henviste i sammenhæng på Energistyrelsens mail af 7. oktober 2024, som var vedlagt Green Power Denmarks anmeldelse. Green Power Denmark bemærkede endvidere, at de ikke vurderer, at der er tale om diskrimination når netvirksomhedernes varslingsperiode overfor elhandelsvirksomhederne sættes ned. Elhandelsvirksomhederne kan træffe et valg med betydning for deres varslingsperiode overfor husholdningskunderne.

Forsyningstilsynet bad Green Power Denmark om, at redegøre for forholdet mellem den ændrede varslingsperiode på 2 måneder og elleveringsbekendtgørelsen. Formålet med spørgsmålet var, at identificere, hvilke konsekvenser ændringen i Standardaftalen havde for elkunderne. Green Power Denmark svarede hertil, at der er aftalefrihed mellem elleverandøren og slutkunden og at dette forhold er et andet retsforhold end forholdet mellem netvirksomheden og elleverandøren.

Forsyningstilsynet tog kontakt til Energinet den 23. januar 2025 med spørgsmål om, hvilke varslingsregler, der var til Datahub. Energinet svarede på henvendelsen den 28. januar 2025 og angav, at varslingsfristen for priselementer i Datahub er 30 dage.

Høring

Forsyningstilsynet sendte tilkendegivelsen i høring hos Green Power Denmark den 4. april med frist den 10. april kl. 12.

Green Power Denmark fremsendte bemærkninger til tilkendegivelsen den 7. april 2025. Af bemærkningerne fremgår, at Green Power Denmark bekræfter Standardaftalens brug af begrebet "elleverandør" er det sammen som en "elhandelsvirksomhed".

Af bemærkningerne fremgik endvidere:

"Der var i den anmeldte version af Standardaftalen indskrevet en ikrafttræden den 17. januar 2025, da det var branchens håb, at ændringerne kunne være godkendt på dette tidspunkt. Green Power Denmark er med på, at ikrafttræden kræver tilsynets godkendelse. Hverken Green Power Denmark eller netselskaberne benytter den anmeldte Standardaftale. Datoen for tilsynets godkendelse vil skulle erstatte den 17. januar 2025 i punkt 2.2."

Retsgrundlag

Elforsyningsloven⁵

Begreberne "elhandelsvirksomhed" og "elkunde" er defineret i elforsyningslovens § 5.

§ 5. I denne lov forstås ved følgende:

[...]

12) Elhandelsvirksomhed: Virksomhed, der sælger elektricitet til eller køber elektricitet af den, der omfattes af et aftagenummer, eller virksomhed, der sælger elektricitet på engrosmarkedet.

13) Elkunde: En fysisk eller juridisk person, der råder over et aftagenummer og aftager elektricitet på dette.

Netvirksomheder skal stille deres ydelser til rådighed efter gennemsigtige, objektive, rimelige og ikkediskriminerende vilkår.

§ 6 d. Kollektive elforsyningsvirksomheder skal stille deres ydelser til rådighed for elkunderne på gennemsigtige, objektive, rimelige og ikkediskriminerende vilkår.

I forbindelse med indførelsen af engrosmodellen blev det i lovgivningen fastlagt, at elhandelsvirksomheder skal fakturere elkunder.

§ 72 b. Elhandelsvirksomheden køber net- og systemydelser af netvirksomhederne og Energinet. Elhandelsvirksomheden fakturerer elkunderne for levering af elektricitet, herunder net- og systemydelser, jf. § 73, stk. 3, elafgifter i henhold til lov om afgift af elektricitet og moms i henhold til momsloven. Elafgifter viderefaktureres uændret til det relevante aftagenummer. Endvidere viderefaktureres netvirksomheders bindende midlertidige prisnedsættelser uændret til de relevante aftagenumre.

Nedenstående fremgår af forarbejderne til bestemmelsen (2014/1 LSF 151):

"Elhandelsvirksomheden kan vælge at viderefakturere betalingen for net- og systemydelser uændret til forbrugerne, eller at lade betalingen indgå som en integreret del af den samlede regning. Elhandelsvirksomheden står frit i denne henseende, herunder til at imødekomme forskellige kundekategoriens forskellige præferencer vedrørende betalingen for net- og systemydelserne, da tarifudformningen er et konkurrenceparameter."

⁵ Lovbekendtgørelse nr. 1248 af 24. oktober 2023 med senere ændringer

Elforsyningsloven har fastsat afregningskaden mellem netvirksomheder og elhandelsvirksomheder i § 72 d i det selvstændige aftaleforhold der er mellem disse to parter.

§ 72 d. Netvirksomheden og Energinet fakturerer elhandelsvirksomheden for deres ydelser ud fra det samlede forbrug i en måned og betalingen på elhandelsvirksomhedens aftagenumre. Netvirksomheden fakturerer ligeledes elhandelsvirksomheden for elafgift, som netvirksomheden skal svare efter lov om afgift af elektricitet. Energinet fakturerer endvidere elhandelsvirksomheden for betaling for elafgift, som Energinet skal svare efter lov om afgift af elektricitet, for elkunder, som er direkte tilsluttet transmissionsnettet.

Brancheorganisationer kan udarbejde vejledninger. Disse kan danne baggrund for netvirksomhedernes metoder.

§73 b. Energibranchens organisationer kan udarbejde standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer og betingelser m.v. for net- og transmissionsvirksomhedernes ydelser. Forsyningstilsynet fører tilsyn med sådanne standardiserede vejledninger efter regler fastsat af tilsynet.

Metodebekendtgørelsen⁶

Netvirksomheder har hjemmel til at basere deres metoder på branchevejledninger.

§ 4. Netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder kan i deres anmeldelse basere sig på standardiserede metoder, der er entydigt fastlagt i branchevejledninger og lignende, idet virksomhederne i deres anmeldelse af metoden efter § 1 specifikt redegør for afvigelser fra standarden.

Elleveringsbekendtgørelsen⁷

Bekendtgørelsen definerer husholdningsforbruger således:

"§ 2. I denne bekendtgørelse forstås ved:

[...]

4) Husholdningsforbruger: En elkunde, der køber elektricitet til eget eller hovedsagelig til eget husholdningsforbrug."

Elleveringsbekendtgørelsens beskriver, hvilke opgaver elhandelsvirksomheden skal varetage. Denne opgavevaretagelse dækker blandt andet fakturering af elkunder. Fakturering skal følge de lovfastede frister i bekendtgørelsens § 5. Der kan være enten en 3 måneders varslingsfrist eller en frist på 1 måned, afhængigt af, hvordan elhandelsvirksomheden fakturerer net- og systemydelser.

⁶ Bekendtgørelse nr. 1085 af 20. september 2010 om "Bekendtgørelse om netvirksomheders, regionale transmissionsvirksomheders og Energinet.dk's metoder for fastsættelse af tariffer m.v."

⁷ Bekendtgørelse nr. 1728 af 30. december 2024 om "Bekendtgørelse om elhandelsvirksomhedernes opgaver og forpligtelser i forbindelse med levering af elektricitet til elkunder"

"§ 5. Hvis elhandelsvirksomheden agter at foretage ændringer i kontraktbetingelserne, herunder prisændringer, til ugunst for elkunden, skal den berørte elkunde have et forudgående varsel herom på et varigt medie. For husholdningsforbrugere skal varslet være på mindst 3 måneder, jf. dog stk. 6. For andre elkunder end husholdningsforbrugere skal varslet være på mindst 14 dage.

[...]

Stk. 6. Såfremt det klart fremgår af kontrakten med en husholdningsforbruger, at net- eller systemydelser viderefaktureres uændret til husholdningsforbrugeren skal et varsel om ændringer i net- eller systemydelsen være på mindst 1 måned. [...]"

Bestemmelsens stk. 6 blev indført med seneste version af elleveringsbekendtgørelsen i 2024.

Bekendtgørelsen træder i kraft den 17. januar 2025.

§ 34. Bekendtgørelsen træder i kraft den 17. januar 2025.

Forsyningstilsynets begrundelse for tilkendegivelsen

Denne sag drejer sig om, hvorvidt Forsyningstilsynet kan tage Green Power Denmark's ændringer i afsnit 14.6.3 og 2.2. i branchevejledning "Standardaftalen" til efterretning efter elforsyningslovens 73 b, jf. § 6 d.

Green Power Denmark's ændringer til Standardaftalen er udarbejdet i henhold til elforsyningslovens § 73 b, hvorefter energibranchens organisationer kan udarbejde standardiserede vejledninger om fastsættelse af blandt andet betingelser mv. Forsyningstilsynet fører efter bestemmelsen tilsyn med sådanne standardiserede vejledninger.

Forsyningstilsynet vurderer i denne sag den standardiserede branchevejledning om Standardaftalen efter elforsyningslovens § 6 d, da Forsyningstilsynet fører tilsyn med branchevejledninger. Branchevejledningen vurderes efter elforsyningslovens § 6 d, for at vurdere, om netvirksomheders brug heraf vil være i overensstemmelse med lovgivningen, når den tages i brug af netvirksomheder.

Standardaftalens afsnit 14.6.3 – Varsling

Green Power Denmark har anmeldt en ændret varslingsperiode i Standardaftalens afsnit 14.6.3. Ændringen indebærer, at varslingsfristen for ændring af priser til ugunst for elleverandøren ændres fra 4 til 2 måneder.

Forsyningstilsynet bemærker, at Standardaftalen angiver en 2 måneders frist, hvilket er en måned mere end den frist elhandelsvirksomhedernes efter elleveringsbekendtgørelsens § 5, stk. 6, skal overholde. Forsyningstilsynet lægger til grund, at årsagen til den ekstra måned er af implementeringshensyn i Datahub, der har en 30 dages varslingsperiode for prisændringer, se ovenfor i afsnittet "Sagsfremstilling".

Standardaftalen indeholder handelsbetingelser mellem netvirksomheder og elhandelsvirksomheder.

Forsyningstilsynet lægger til grund, at Standardaftalens begreb "elleverandør" er en gammel henvisning til en tidligere legal definition. Forsyningstilsynet lægger endvidere til grund, at "elleverandør" dækker det samme som elforsyningslovens "elhandelsvirksomhed", som defineret i § 5, nr. 13." I nærværende tilkendegivelse anvendes begrebet elhandelsvirksomhed.

En elhandelsvirksomhed er defineret i elforsyningslovens § 5, nr. 12, som en virksomhed, der sælger elektricitet til eller køber elektricitet af den, der omfattes af et aftage-nummer, eller virksomhed, der sælger elektricitet på engrosmarkedet.

En netvirksomhed er defineret i elforsyningslovens § 5, nr. 26, som en virksomhed med bevilling, som driver distributionsnet.

En elkunde er defineret i elforsyningslovens § 5, nr. 13, som en fysisk eller juridisk person, der råder over et aftage-nummer og aftager elektricitet på dette.

En husholdningskunde er i elleveringsbekendtgørelsens § 2, nr. 4, defineret som en elkunde, der køber elektricitet til eget eller hovedsagelig til eget husholdningsforbrug.

Elhandelsvirksomhederne køber netydelser af netvirksomhederne, og de fakturerer el-kunder for transport af el, herunder netydelser, jf. elforsyningslovens § 72 b, stk. 1. Netvirksomhederne fakturerer elhandelsvirksomhederne for leverede ydelser, jf. elforsyningslovens § 72 d, stk. 1, 1. pkt.

Netvirksomheder er forpligtede til at stille deres ydelser til rådighed for elkunderne på gennemsigtige, objektive, rimelige og ikkediskriminerende vilkår i medfør af § 6 d.

Forsyningstilsynet har vurderet, om ændringen af Standardaftalens punkt 14.6.3. rejser spørgsmål i forhold til elforsyningslovens § 6 d. Tilsynet vurderer, at dette ikke er tilfældet. Tilsynet har ved vurderingen lagt vægt på, at varsling af elkunderne sker gennem elhandelsvirksomheden på baggrund af elleveringsbekendtgørelsens varslingsregler. Det følger af bekendtgørelsens § 5, stk. 6, at et varsel om ændringer af priser for net- eller systemydelsen skal være på mindst 1 måned, hvis det klart fremgår af kontrakten med husholdningsforbrugeren, at elhandleren uændret viderefakturerer net- og systemydelser til husholdningsforbrugeren.

Forsyningstilsynet bemærker hertil, at det følger af elforsyningslovens § 6, stk. 1, at levering af elektricitet til en elkunde forudsætter en aftale herom mellem elkunden og en elhandelsvirksomhed, og at en elkunde frit kan vælge elhandelsvirksomhed.

Forsyningstilsynet bemærker endvidere, at ændringen af standardaftalens punkt 14.6.3. således alene består i, at den ændring af elleveringsbekendtgørelsens § 5, stk. 6, som skete med bekendtgørelse nr. 1728 af 30. december 2024, er indarbejdet i Standardaftalen.

Standardaftalens afsnit 2.2 – Gyldighedsdato

Green Power Denmarks anmeldelse af 16. december 2024 angav, at man ønskede en gyldighedsdato, der var samme dag, som den nye elleveringsbekendtgørelses ikrafttrædelsesdato, dvs. den 17. januar 2025.

I Standardaftalens afsnit 2.2. hedder det, at aftalen er ændret pr. datoen for Forsyningstilsynets godkendelse af "det enkelte netselskabs anmeldelse", hvorved tilsynet forstår, at der menes tilsynets godkendelse af den enkelte netvirksomheds metode anmeldt til tilsynets godkendelse i forlængelse af nærværende tilkendegivelse, jf. herved elforsyningslovens § 73 b og metodebekendtgørelsens § 4. Videre hedder det i punkt 2.2., 2. punkt, at ændringerne træder i kraft den 17. november 2025 og gælder for forhold fra denne dato og frem.

Forsyningstilsynet bemærker hertil følgende:

Netvirksomheders metoder skal godkendes af Forsyningstilsynet, jf. elforsyningslovens § 73 a, stk. 1. Det fremgår af metodebekendtgørelsens § 1, stk. 2, at:

"Energitilsynets godkendelse af metoderne er en forudsætning for virksomhedernes anvendelse af betingelser og vilkår for deres ydelser, herunder tariffer."

Efter lovgivningen kan en metode eller en ændring deraf således ikke anvendes uden forudgående godkendelse hos Forsyningstilsynet, jf. elforsyningslovens § 73 a, stk. 1, og metodebekendtgørelsens § 1, stk. 2. Dette indebærer, at metoder baseret på de ændringer af Standardaftalens punkt 14.6.3., som er gennemgået ovenfor, ikke kan anvendes af netvirksomhederne førend den enkelte netvirksomheds metode er godkendt af Forsyningstilsynet. Dette uanset det anførte i Standardaftalens punkt 2.2., 2. punktum.

Vejledning

Denne tilkendegivelse kan ikke erstatte netvirksomheders egen metodegodkendelse efter elforsyningslovens § 73 a.

Offentliggørelse af tilkendegivelsen

Denne tilkendegivelse vil blive offentliggjort på Forsyningstilsynets afgørelsesdatabase (www.afg.forsyningstilsynet.dk).

Med venlig hilsen

Ilona Pavelic
Fuldmægtig